

Stories of Tragedy, Trust and Transformation? Learning from participatory community development experience in post-earthquake Haiti

Abstract

by Jayne Engle, PhD thesis, McGill University, Montreal

Haiti's catastrophic earthquake of 2010 left some 200,000 people dead, 1.5 million homeless and most government buildings destroyed. Even pre-disaster, Haiti's outcomes on the UN Human Development Index were among the lowest in the world, and since the quake the country has fallen into further decline. Today, most Haitians continue to lack basic services, struggle with daily survival, and confront daunting obstacles to change. Paradoxically, the disaster may present a window of opportunity to build communities and societal institutions differently. The aim of this PhD study is to investigate cases of participatory community development in the post-earthquake period, and to expose in what ways the development processes underway and early outcomes are having an impact on community life and change, and whether they are opening pathways to transformation.

The main research site is an earthquake-affected, peri-urban and growing area of Bellevue-La-Montagne, located in the mountains south of capital city, Port-au-Prince. An education-centered community development effort is underway in partnership with residents, Haiti Partners and other organizations, and local government. Beyond studying the development projects focused on education and social enterprise, I undertook participatory research with a group of residents in order to investigate their lived experience, perspectives, and meanings associated with the development processes. Methods included context-specific participatory photography to enable social learning and study of social change dynamics. A secondary case is Habitat Santo Village in Léogâne, located at the earthquake epicenter. Habitat for Humanity built a housing community on a tent camp site and then invited residents to collaboratively design a self-governance system. That process and early results are the focus of the study.

Case findings reveal a number of tension points, such as lamentable state-society relations, a sense of powerlessness regarding prospects for change, and local development outcomes that exceed those of individual households. A synthesis result is that community transformation is occurring and signs of social change are apparent, but the latter requires longer term study. Evidence points to the community level as a site of transformation to the development paradigm operating in Haiti. Activating 'levers of transformation' -- including improved education, social entrepreneurship, place identity, and state accountability -- would support new narratives for Haiti, consistent with policy priorities to: (re)build the social contract, create greater economic opportunities and better jobs, and reduce vulnerability and build resilience.

This thesis is scholarly work, and it is also, quite practically, a call to action. It is an invitation to policymakers, funders, and others to recognize the community level as a site of transformation in Haiti and other marginalized settings around the world. This means recognizing and scaling promising initiatives such as these cases on three levels: 1) 'scaling out' to bring social innovations to more communities; 2) 'scaling up' to influence systemic and policy change; and 3) 'scaling deep' to affect cultural norms and patterns. Through highlighting, amplifying, and connecting community development innovations that are contributing to positive transformation, Haiti and places with similar challenges can forge new development pathways toward more inclusive societies where all people have opportunities to participate and flourish.

Résumé

Le séisme catastrophique de 2010 en Haïti a fait 200 000 morts et 1,5 million de sans-abri, en plus de détruire la majorité des édifices gouvernementaux. Même avant le désastre, le classement d'Haïti selon l'indice de développement humain des Nations Unies se trouvait parmi les plus bas au monde. Depuis le séisme, le pays a glissé encore plus bas. Aujourd'hui, la plupart des Haïtiens n'ont toujours pas accès aux services de base, ils luttent pour leur survie et se butent à des obstacles importants dans leur parcours vers le changement. Paradoxalement, le séisme pourrait représenter une bonne occasion de reconstruire les communautés et les institutions sociales sur de nouvelles bases. L'objectif de la présente thèse de doctorat est d'examiner des cas de développement communautaire participatif dans la période ayant suivi le séisme, d'exposer l'impact des processus de développement en cours et des premiers résultats sur la vie communautaire et le changement, et de voir s'ils pavent la voie vers une véritable transformation.

Mon principal site de recherche est la zone périurbaine en développement de Bellevue-La-Montagne, très touchée par le séisme. Elle se situe dans les montagnes au sud de la capitale (Port-au-Prince). Une initiative de développement communautaire axée sur l'éducation est en cours, en partenariat avec les résidents, *Haiti Partners* et d'autres organismes, ainsi que le gouvernement local. En plus d'étudier les projets de développement axés sur l'éducation et les entreprises à vocation sociale, j'ai mené une recherche participative avec un groupe de résidents afin de bien cerner leur expérience personnelle, leur perspective et leur perception du processus de développement. J'ai choisi, entre autres méthodes de travail, la photographie participative contextuelle, car elle donne lieu à des apprentissages sociaux et permet d'examiner la dynamique du changement social. Le second cas à l'étude est l'Habitat Santo Village à Léogâne, situé près de l'épicentre du séisme. L'organisme Habitat pour l'humanité a construit des logements communautaires dans un campement, puis il a encouragé les résidents à concevoir de manière collaborative un système d'autogouvernance. Ce processus et les premiers résultats qui en découlent constituent le point central de la présente thèse.

Les conclusions de la recherche révèlent un certain nombre de points de tension, comme les mauvaises relations entre l'état et la société, un sentiment d'impuissance face au changement, et des objectifs de développement local dépassant ceux des ménages. La synthèse indique qu'une transformation communautaire est en cours et que des signes de changements sociaux sont apparents, mais il faudra mener des recherches à long terme pour vérifier la seconde partie de cette affirmation. Les preuves démontrent que le niveau communautaire est un lieu de transformation du paradigme de développement en Haïti. L'activation des « leviers de transformation » – notamment une meilleure éducation, un entrepreneuriat social, une identité par rapport au lieu et une responsabilisation de l'état – permettrait d'ouvrir de nouveaux horizons pour Haïti, conformément aux priorités des politiques visant à (re)construire le contrat social et créer de nouvelles possibilités économiques et de nouveaux emplois, en plus de réduire la vulnérabilité et d'améliorer la résilience.

Plus qu'un simple travail de recherche universitaire, la présente thèse se veut un appel à l'action. Il s'agit d'une invitation lancée aux décideurs, aux bailleurs de fonds et aux autres acteurs à reconnaître le niveau communautaire comme étant un lieu de transformation en Haïti et dans d'autres zones marginalisées du monde. Il faut donc multiplier les initiatives prometteuses comme celles mentionnées plus haut à trois degrés : 1) faire rayonner les innovations sociales dans d'autres communautés; 2) généraliser les initiatives pour entraîner des changements au sein des systèmes et

politiques; et 3) ancrer les changements profondément dans les mœurs afin de modifier les normes et les tendances sociales. Grâce au rayonnement des innovations communautaires favorisant une transformation positive, Haïti et les autres endroits du monde connaissant des défis semblables pourront explorer de nouvelles trajectoires de développement et tendre vers une société plus inclusive où chaque individu aura la chance de contribuer et de s'épanouir.